

**Sudiu de fundamentare in vederea  
concesionarii / PPP  
Aeroport International Brasov – Ghimbav**

**PARTEA A V - A**

**Scenariul 3 - Realizarea unui Parteneriat Public  
Privat**

## CUPRINS PARTEA A V - A

Puncte - cheie	2
1. Aspecte generale ale proiectului	3
2. Caracterizarea proiectului	4

## PUNCTE - CHEIE

Finantarea, construirea si operarea Aeroportului International Brasov - Ghimbav in regim de parteneriat public privat se poate face in conditiile Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public privat. Legea mentioneaza intre aceste conditii cumulative **cerinta ca studiul de fundamentare sa demonstreze ca veniturile ce urmeaza a fi obtinute de societatea de proiect din operarea activului construit sa fie generate in totalitate sau in majoritate de plati efectuate de catre partenerul public.**

**Un proiect PPP presupune ca partenerul public este el insusi beneficiarul serviciului public sau unul dintre principalii utilizatori ai bunului care se realizeaza in cadrul proiectului, motiv pentru care majoritatea sau totalitatea veniturilor proiectului ar trebui sa provina de la autoritatea publica.**

Obiectivul de investitii AIBG este supus explotarii comerciale, beneficiarul final fiind publicul larg care plateste serviciile aeroportului (companii aeriene, pasageri, companii private, etc), **motiv pentru care prezentul studiu nu poate demonstra ca majoritatea veniturilor aeroportului ar putea proveni de la Judetul Brasov.**

In acelasi sens sunt si prevederile Regulamentului nr. 549/2013 al Parlamentului European si al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi nationale si regionale din Uniunea Europeana (SEC 2010), ale Manualului Eurostat privind deficitul si datoria guvernamentala, ale Notei de Clarificare a Eurostat privind tratamentul statistic al PPP ce insoteste manualul precum si ale Ghidului privind tratamentul statistic al PPP elaborat de Eurostat, EPEC si Banca Europeana de Investitii.

Chiar daca Judetul Brasov incredinteaza operatorului indeplinirea unei obligatii de serviciu public, compensatia pe care o acorda operatorului privat nu poate depasi jumătate din veniturile partenerului privat si oricum trebuie luate in calcul limitarile valorice si conditionarile in materia ajutorului de stat in materie aeroportuara privind platile/contributia pe care o poate avea partenerul public.

Desi Legea nr. 233/2016 a fost modificata printr-o ordonanta de urgenta care nu a fost inca publicata in Monitorul Oficial pana la data elaborarii prezentului Studiu, modificarile nu schimba conditia sursei veniturilor proiectului si, prin urmare, nu schimba rezultatele prezentei analize.

## 1. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI

Prezentul capitol analizeaza posibilitatea finantarii, construirii si operarii Aeroportului International Brasov - Ghimbav in regim de parteneriat public privat (Scenariul 3). Potrivit Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public privat, realizarea proiectul in regim de PPP se poate face doar daca sunt indeplinite cumulativ urmatoarele conditii:

### A. proiectul are **justificare economica** prin:

1. gradul de suportabilitate a proiectului, respectiv daca exista capacitatea financiara a partenerului public si a oricaror altor entitati publice implicate, necesare indeplinirii obligatiilor de natura financiara asumate in cadrul contractului de parteneriat public-privat si, dupa caz, capacitatea financiara a beneficiarilor directi ai utilizarii bunului/bunurilor sau serviciului public ce formeaza obiectul parteneriatului public-privat, comparativ cu alte aranjamente contractuale alternative pentru implementarea proiectului
2. structura de distribuire a riscurilor pentru fiecare optiune alternativa de implementare a proiectului;
3. caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public si la datoria publica, calculate conform metodologiei aplicabile in baza legislatiei Uniunii Europene;
4. finantabilitatea proiectului, respectiv daca proiectul este bancabil;
5. eficienta economica a proiectului, respectiv daca prin scenariul realizarii prin parteneriat public-privat vor fi obtinute rezultate mai bune comparativ cu scenariul achizitiei publice, la acelasi sau la un cost net actualizat mai mic.

### B. **veniturile ce urmeaza a fi obtinute de societatea de proiect din operarea AIBG vor fi generate in totalitate sau in majoritate de plati efectuate de catre Judetul Brasov sau de catre alte entitati publice in beneficiul judetului Brasov**

*Conform Legii nr. 233/2016, continutul si procedura de realizare si actualizare a studiului de fundamentare, inclusiv elementele principale enumerate pentru caracterizarea proiectului ca fiind PPP, vor fi detaliate prin Normele metodologice ale legii, care actualmente sunt in stadiu de proiect.*

## 2. CARACTERIZAREA PROIECTULUI

### 2.1. Caracterizarea proiectului conform veniturilor obtinute

Structura costurilor si veniturile previzionate pe durata ciclului de viata a proiectului in Scenariul 3 este similara cu cea utilizata in scenariul de referinta: Scenariul 1 – Finantarea, construirea si operarea aeroportului din fonduri publice (vezi Partea a III-a a Studiului).

Veniturile din operare sunt estimate pe baza tarifelor aeroportuare propuse si a volumului de trafic, precum si pe baza datelor obtinute de la alte aeroporturi din Romania si din Europa, in cazul veniturilor non-aeronautice.

Tipurile de venituri au fost comasate in doua mari categorii specifice aeroporturilor: venituri aeronautice si venituri non-aeronautice.

Venituri aeronautice sunt aferente taxelor de:

- Aterizare;
- Iluminare;
- Stationare;
- Pasageri;
- Securitate;
- Cargo.

Aceste taxe sunt platite de catre utilizatorii finali (pasageri, care au taxele incluse in pretul biletelor, si beneficiarii marfurilor transportate).

Veniturile non-aeronautice includ venituri din activitatile:

- Inchiriere spatii;
- Servicii parcare;
- Duty-Free;
- Restaurante;
- Magazine;
- Publicitate;
- Alte activitati.

Si aceste venituri provin de la terti (pasageri, companii) pe baze contractuale.

Deoarece in scenariul de referinta (S1) costurile sunt acoperite de venituri, nu a fost identificat niciun motiv care sa justifice existenta unor plati substantiale de

disponibilitate (plati efectuate de Consiliul Judetean Brasov catre potentialul partener privat).

In consecinta, in cadrul unui contract de tip PPP pentru construirea si operarea aeroportului, putem considera ca cvasi-totalitatea veniturilor obtinute de societatea de proiect ar proveni din taxe catre utilizatorii finali si nu din plati efectuate de partenerul public.

Concluzia este ca **proiectul analizat, pe baza veniturilor obtinute, nu poate fi caracterizat ca PPP.**

## **2.2. Caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public si la datoria publica**

### **2.2.1. Cadru legal national privind datoria publica - prevederi relevante, in vederea caracterizarii proiectului din punctul de vedere al deficitului si datoriei publice**

#### **2.2.1.1. Legea nr 273/2006 privind finantele publice locale**

##### **Art. 61: Aprobarea imprumuturilor**

*(1) Consiliile locale, judetene si Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, pot aproba contractarea sau garantarea de imprumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu si lung, pentru realizarea de investitii publice de interes local, precum si pentru refinantarea datoriei publice locale.*

*[..]*

*(3) Autoritatile administratiei publice locale pot contracta sau garanta imprumuturi in conditiile alin. (1), potrivit legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a imprumuturilor locale.*

*[...]*

*(6) Cheltuielile finantate din imprumuturile contractate de unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale se reflecta in bugetul imprumuturilor externe sau interne al acestora numai dupa aprobarea contractarii imprumuturilor, prin rectificarea bugetara locala, in conditiile legii, in limita tragerilor anuale autorizate aferente imprumuturilor.*

##### **Art. 62: Datoria publica locala**

*(1) **Datoria publica locala** reprezinta o obligatie generala care trebuie rambursata, conform acordurilor incheiate, din veniturile proprii ale unitatii administrativ-teritoriale*

*imprumutate, prevazute la art. 5 alin. (1) lit. a), precum si din veniturile beneficiarilor de imprumuturi garantate de autoritatile administratiei publice locale, dupa caz.*

*(2) Instrumentele datoriei publice locale sunt:*

- a) titluri de valoare;*
- b) imprumuturi de la bancile comerciale sau de la alte institutii de credit;*
- c) credite furnizor;*
- d) leasing financiar;*
- e) garantie locala.*

*(3) Avalizarea de catre autoritatile administratiei publice locale a biletelor la ordin emise de operatorii economici si serviciile publice din subordinea acestora reprezinta datorie publica locala.*

*[...]*

*(10) Pe perioada utilizarii si rambursarii imprumutului contractat/garantat, **raportarea la Ministerul Finantelor Publice a datelor privind datoria publica locala se efectueaza lunar, in termen de 15 zile de la sfarsitul perioadei de raportare.***

*(11) In scopul evaluarii datoriei publice locale, orice obligatie de plata, exprimata in alta moneda decat cea nationala, este calculata in moneda nationala, utilizandu-se cursul de schimb valutar comunicat de Banca Nationala a Romaniei pentru ultima zi din perioada la care se face raportarea.*

*(12) Serviciul datoriei publice locale nu reprezinta obligatii sau raspunderi ale Guvernului si va fi platit din bugetele locale si din bugetele beneficiarilor de imprumuturi garantate de autoritatile administratiei publice locale, precum si din sumele obtinute din contractarea de imprumuturi pentru refinantarea datoriei publice locale directe.*

### **Art. 63: Conditii pentru contractarea sau garantarea de imprumuturi**

*(1) Imprumuturile contractate de unitatile administrativ-teritoriale, precum si cele contractate de operatorii economici si de serviciile publice din subordinea acestora pot fi garantate de catre acestea prin veniturile proprii prevazute la art. 5 alin. (1) lit. a).*

*(2) Orice garantare prin venituri devine valabila si se aplica din momentul acordarii garantiei; veniturile care se constituie in garantie si care sunt incasate la bugetul local vor fi supuse conditiilor acordului de garantare respectiv, care se va aplica cu prioritate fata de orice revendicari ale unor terti catre autoritatea administratiei publice locale respective, indiferent daca aceste terte parti cunosc sau nu cunosc acordul de garantare.*

*(3) Documentul prin care se incheie acordul de garantare prin venituri trebuie inregistrat la autoritatile administratiei publice locale si la imprumutator.*

**(4) Unitatilor/Subdiviziunilor administrativ-teritoriale li se interzice accesul la imprumuturi sau la garantarea oricarui fel de imprumut, daca totalul datoriilor anuale reprezentand ratele scadente la imprumuturile contractate si/sau garantate, dobanzile si comisioanele aferente acestora, inclusiv ale imprumutului care urmeaza sa fie contractat si/sau garantat in anul respectiv, depasesc limita de 30% din media aritmetica a veniturilor proprii, prevazute la art. 5 alin. (1) lit. a), diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului in care se solicita autorizarea finantarii rambursabile care urmeaza sa fie contractata si/sau garantata. Calcularea incadrarii in limita se realizeaza dupa cum urmeaza:**

Suma =  $(C_c + C_n)$  trebuie sa fie mai mica sau cel mult egala cu 30% din:

$[(V_{pt-3} - V_{ct-3}) + (V_{pt-2} - V_{ct-2}) + (V_{pt-1} - V_{ct-1})] / 3,$

unde:

$C_c$  - (Rata credit + dobanda + comisioane) credite contractate;

$C_n$  - (Rata credit + dobanda + comisioane) credit nou;

$V_{pt-3}$  - veniturile proprii realizate in cel de-al 3-lea an anterior celui in care se solicita contractarea/garantarea;

$V_{pt-2}$  - veniturile proprii realizate in cel de-al 2-lea an anterior celui in care se solicita contractarea/garantarea;

$V_{pt-1}$  - veniturile proprii realizate in anul anterior celui in care se solicita contractarea/garantarea;

$V_{ct-3}$  - veniturile din valorificarea unor bunuri, potrivit art. 29, in cel de-al 3-lea an anterior celui in care se solicita contractarea/garantarea;

$V_{ct-2}$  - veniturile din valorificarea unor bunuri, potrivit art. 29, in cel de-al 2-lea an anterior celui in care se solicita contractarea/garantarea;

$V_{ct-1}$  - veniturile din valorificarea unor bunuri, potrivit art. 29, in anul anterior celui in care se solicita contractarea/garantarea.

**(4<sup>1</sup>) Unitatile/Subdiviziunile administrativ-teritoriale care au inregistrat plati restante la data de 31 decembrie a anului anterior, neachitate pana la data solicitarii avizului Comisiei de autorizare a imprumuturilor locale, sau care au inregistrat deficit al sectiunii de functionare la sfarsitul anului anterior solicitarii nu au dreptul la contractarea sau garantarea de imprumuturi.**

**4<sup>2</sup>) Sunt exceptate de la prevederile alin. (41) unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care se aflain procedura de criza financiara sau insolventasi care solicitaimprumuturi sau garantii pentru refinantarea datoriei publice locale, potrivit planului de redresare a crizei financiare sau insolventei, dupa caz.**

**(4<sup>3</sup>) In cazul imprumuturilor pentru refinantarea datoriei publice locale, totalul datoriilor anuale, reprezentand rate scadente de capital, dobanzi si comisioane aferente imprumuturilor refinantate, nu se ia in considerare la determinarea incadrarii in limita**



prevazuta la alin. (4). Totalul datoriilor anuale, reprezentand rate scadente de capital, dobanzi si comisioane aferente imprumuturilor contractate si/sau garantate de unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinantarii si/sau cofinantarii proiectelor care beneficiaza de fonduri externe nerambursabile de preaderare si postaderare de la Uniunea Europeana, nu se ia in considerare la determinarea incadrarii in limita prevazuta la alin. (4).

**(5)** Conditiiile prevazute la alin. (4) se aplica inclusiv pentru datoriile anuale care decurg din imprumuturile contractate si/sau garantate de stat pentru unitatile administrativ-teritoriale.

**(5<sup>1</sup>)** Imprumuturile contractate si/sau garantate de unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinantarii si/sau cofinantarii proiectelor care beneficiaza de fonduri externe nerambursabile de preaderare si postaderare de la Uniunea Europeana sunt exceptate de la prevederile alin. (4) si (4<sup>1</sup>).

**(6)** In scopul calcularii acestei limite, pentru imprumuturile contractate si/sau garantate cu o rata variabila a dobanzii se va efectua calculul folosind rata dobanzii valabile la data intocmirii documentatiei.

**(7)** In scopul calcularii acestei limite, imprumuturile acordate in valuta vor fi luate in calcul la valoarea cursului de schimb comunicat de Banca Nationala a Romaniei la data efectuarii calculului.

**(8)** Ratele scadente aferente imprumuturilor, dobanzile si comisioanele datorate de unitatile administrativ-teritoriale se prevad in bugetul local sau, dupa caz, se potcontracta noi imprumuturi pentru achitarea ratelor scadente, in conditiile prevederilor prezentei legi.

**(9)** Toate acordurile de imprumut sau de garantare incheiate potrivit prevederilor prezentei legi vor fi considerate ca fiind pe deplin autorizate si vor constitui obligatii care pot fi impuse bugetelor locale respective.

**(10)** Pentru incadrarea in nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finantelor Publice, pana la data de 1 noiembrie a fiecarui an, se aproba, prin hotarare a Guvernului, limitele anuale pentru finantarile rambursabile care urmeaza a fi contractate de unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale si pentru tragerile ce se pot efectua din finantarile rambursabile contractate sau care urmeaza a fi contractate, pe o perioada de 3 ani urmatori anului in care se aproba”.

#### **2.2.1.2. Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 4 / 2009 privind reglementarea unor masuri in domeniul bugetar**

Art. 1 pct. 1. Articolul 11 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor masuri financiare in domeniul bugetar, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 276 din 8 aprilie 2008, aprobata cu modificari prin Legea nr. 275/2008, cu modificarile si completarile ulterioare, se modifica si va avea urmatorul cuprins:

"Art. 11

**(1) Pentru incadrarea in nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, prin hotarare a Guvernului, la propunerea Ministerului Finantelor Publice, se stabilesc limite anuale pentru finantarile rambursabile care urmeaza a fi contractate de unitatile administrativ-teritoriale si pentru tragerile ce se pot efectua din finantarile rambursabile contractate sau care urmeaza a fi contractate.**

*(2) La stabilirea limitelor prevazute la alin. (1) nu se includ finantarile rambursabile pentru prefinantarea si/sau cofinantarea proiectelor care beneficiaza de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeana, inclusiv cele cuprinse in programul HIPERB, si tragerile din aceste finantari rambursabile, contractate sau care urmeaza a fi contractate de unitatile administrativ-teritoriale.*

### **2.2.1.3. Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 64 / 2007 privind datoria publica**

*Art. 1: Obiectul*

*Prezenta ordonanta de urgenta stabileste cadrul general si principiile administrarii datoriei publice.*

*Art. 2:Definitii*

*c) datorie publica - totalitatea obligatiilor de natura datoriei publice guvernamentale si locale;*

**d) datorie publica guvernamentala-** *totalitatea obligatiilor statului la un moment dat, provenind din finantarile rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de Guvern prin Ministerul Economiei si Finantelor, conform dispozitiilor prezentei ordonante de urgenta;*

**e) datorie publica locala** - *totalitatea obligatiilor unitatilor administrativ-teritoriale, la un moment dat, provenind din finantarile rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de catre autoritatile administratiei publice locale, conform dispozitiilor prezentei ordonante de urgenta si ale Legii nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu completarile ulterioare;*

**i) serviciul datoriei publice** - *totalitatea sumelor reprezentand rate de capital, dobanzi, comisioane si alte costuri aferente datoriei publice provenind din finantarile rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de catre Guvern, prin Ministerul Economiei si Finantelor, ori de catre unitatile administrativ-teritoriale, prin autoritatile administratiei publice locale, pentru o perioada determinata;*

*Art. 13*

*Pentru contractarea si administrarea datoriei publice locale se aplica prevederile Legii nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu completarile ulterioare.*

#### 2.2.1.4. Prevederi relevante din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public privat

În ceea ce privește contribuția Județului Brașov la proiectul de parteneriat public-privat, aceasta se poate face **în condițiile reglementărilor privind ajutorul de stat, utilizarea fondurilor publice și, respectiv, încadrarea în limitele prevăzute de lege cu privire la deficitul bugetelor publice și datoria publică.**

Potrivit art. 19 alin. (1) din Legea nr. 233/2016, Studiul de fundamentare trebuie să evidențieze, printre celelalte elemente, și caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene, respectiv din studiul de fundamentare trebuie să rezulte în ce măsură obligațiile care urmează să fie asumate de către Județul Brașov în temeiul contractului de parteneriat public-privat **afectează limitele de datorie publică și deficit bugetar, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene.**

#### 2.2.2 Reguli stabilite de Uniunea Europeană referitoare la caracterizarea unui PPP referitor la deficitul și datoria publică

La capitolul “Politica economică și financiară”, Secțiunea “Politica economică”, articolul 104 (ex. art. 104c) din Tratatul de instituire al Uniunii Europene, actualul articol 126 din tratatul de Funcționare al Uniunii Europene, se prevede:

1. *“Statele membre evită deficitul public excesiv.*
2. *Pentru a identifica erorile evidente, Comisia supraveghează evoluția situației bugetare și a nivelului datoriei publice în statele membre. Comisia examinează în special dacă disciplina bugetară a fost respectată, pe baza următoarelor două criterii:*

*Dacă raportul între deficitul public planificat sau realizat și produsul intern brut depășește o valoare de referință, cu excepția cazului în care: - raportul s-a diminuat în mod semnificativ și constant și atinge un nivel apropiat de valoarea de referință, sau - depășirea valorii de referință este excepțională și temporară și respectivul raport se menține aproape de valoarea de referință;*

*Dacă raportul dintre datoria publică și produsul intern brut depășește o valoare de referință, cu excepția cazului în care acest raport se diminuează suficient și se apropie de valoarea de referință într-un ritm satisfăcător.”*

Conform Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexa la Tratat, valorile de referință ale celor două criterii sunt:

**3% pentru raportul dintre deficitul public prevăzut sau real și produsul intern brut la prețurile pieței;**

## **60% pentru raportul dintre datoria publica si produsul intern brut la preturile pietei.**

Totodata, in Protocol se prevede ca statele membre notifica periodic Comisiei deficitele prevazute si reale, precum si nivelul datoriei lor.

Regulamentul Consiliului nr. 479/2009 modificat prin Regulamentul Consiliului nr. 679/2010 si Regulamentul Comisiei nr. 220/2014 prevad obligatia statelor membre de a raporta date referitoare la procedura de deficit excesiv de doua ori pe an, la sfarsitul lunii martie si la sfarsitul lunii septembrie.

Tratamentul statistic al unui PPP a fost adoptat in sistemul European de Conturi intrucat un contract PPP poate afecta deficitul si datoria publica guvernamentala (care include si datoria publica locala), datorita faptului ca partenerul public este principalul achizitor al serviciului furnizat de catre partenerul privat in cadrul unui astfel de contract pe termen lung.

Datoria guvernamentala, conform Metodologiei UE, cuprinde atat datoria aferenta administratiei publice centrale, cat si datoria aferenta administratiei publice locale.

Tratamentul statistic al Eurostat este utilizat pentru a determina daca investitia de capital intr-un anumit proiect poate fi considerata cheltuiala publica, si astfel trebuie adaugata la deficitul sau excedentul bugetar public, precum si daca totalitatea datoriilor contractate pentru a finanta investitia trebuie sa fie raportate ca datorie publica si adaugate astfel la datoria publica a bugetului consolidat.

Tratamentul statistic al PPP conform Eurostat necesita clasificarea bunurilor unui PPP ca fiind in cadrul sau in afara conturilor patrimoniale ale guvernului/partenerului public ("intra" sau "extra" bilant guvernamental), in conformitate cu noul sistem European de conturi (SEC10/ESA10), care inlocuieste SEC95.

Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European si al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi nationale si regionale din Uniunea Europeana (SEC 2010) contine reglementari obligatorii referitoare la modul de inregistrare in contabilitatea partenerului public al unui contract de PPP.

Contrar prevederilor vechiului sistem European de conturi, care se baza exclusiv pe o abordare de tipul "riscuri si beneficii" pentru clasificarea bunurilor din PPP, SEC10 mai prevede si posibilitatea utilizarii unei abordari bazate pe criteriul "controlului". Astfel, daca criteriul "riscuri si beneficii" nu este concludent, se poate utiliza un alt criteriu al "controlului" asupra bunului, considerandu-se ca proprietarul economic al bunului/activului este si cel care il controleaza si, respectiv, ar trebui sa il inregistreze in propriul sau bilant.

Conform Regulamentului European nr. 549/2013, inregistrarea activului in contul de patrimoniu al administratiei publice implica recunoasterea unei datorii a utilizatorului sau a concedentului. Platile pentru contracte PPP nu reprezinta in intregime cheltuieli, ci plati pentru serviciul datoriei: rambursarea unui imprumut si cheltuieli cu dobanzile.

Regulamentul european precizeaza care este sfera de cuprindere pentru PPP:

*”Parteneriatele public-privat (PPP) sunt contracte complexe, pe termen lung, intre doua unitati, dintre care una este, in mod normal, o societate (sau un grup de societati, private sau publice) denumita operator sau partener, iar cealalta este, in mod normal, o unitate a administratiei publice denumita concedent. PPP implica cheltuieli de capital semnificative pentru a crea sau renova/reabilita active fixe ale societatii, care exploateaza si administreaza activele pentru a produce si presta servicii, fie catre unitatea publica, fie catre publicul general, in numele unitatii publice.*

*20.277. La finalul contractului, concedentul, de obicei, achizitioneaza proprietatea juridica asupra activelor fixe. Activele fixe sunt, in cele mai multe cazuri, caracteristici ale unor servicii publice fundamentale cum ar fi scoli sau universitati, spitale si inchisori. Acestea pot fi, de asemenea, active din categoria infrastructurilor deoarece multe din proiectele mari realizate prin intermediul PPP implica oferirea de servicii de transport, comunicatii, utilitati sau altele, descrise in mod tipic ca servicii de infrastructura.”*

Serviciile respective pot fi prestate in favoarea administratiilor publice, fie pentru a fi utilizate ca aport la productia proprie, cum ar fi servicii de intretinere a vehiculelor motorizate, fie pentru a fi puse la dispozitia publicului fara plata, cum ar fi serviciile de invatamant, caz in care administratiile publice vor face plati periodice in cursul perioadei contractuale, iar societatea preconizeaza sa isi recupereze costurile si sa beneficieze de o rata adecvata de rentabilitate a investitiei sale de pe urma acestor plati.

Conform paragrafului nr. 20.279 din Regulamentul (UE) nr. 549/2013, **contractele PPP, in sensul acestei definitii, implica plata de la concedent catre operator a unor comisioane pentru „disponibilitate” sau „cerere”** si, ca atare, constituie un acord de achizitii publice. Spre deosebire de alte contracte de servicii pe termen lung, se creeaza un activ dedicat. Astfel, un contract PPP implica achizitionarea de catre administratiile publice a unui serviciu produs de catre un partener prin intermediul crearii unui activ. Contractele de PPP pot include mai multe variante in ceea ce priveste punerea la dispozitie a activelor la sfarsitul contractului, exploatarea si intretinerea necesare activelor in timpul contractului, pretul, calitatea si volumul de servicii produse etc.

Dupa cum rezultă din paragraful 20.280 al actului normativ antecitat, **in cazul in care societatea vinde servicii direct catre public prin intermediul, de exemplu, al unei taxe de drum, contractul este considerat o concesiune si nu un PPP**. Pretul este reglementat de regula de catre administratiile publice si stabilit la un nivel la care societatea preconizeaza ca isi poate recupera costurile si poate beneficia de o rata adecvata de rentabilitate a investitiei sale. La sfarsitul perioadei de contract, administratiile publice pot obtine proprietatea juridica si controlul exploatarii activelor, eventual fara plata.

Prevederile Regulamentului (UE) nr. 549/2013 privind Sistemul european de conturi nationale si regionale din Uniunea Europeana (SEC 2010) se completeaza cu regulile privind PPP din Manualul Eurostat privind deficitul si datoria guvernamentala, Nota de Clarificarea Eurostat privind tratamentul statistic al PPP ce insoteste manualul, Ghidul privind tratamentul statistic al PPP elaborat de Eurostat, EPEC si Banca Europeana de Investitii, care se aplica numai parteneriatelor publice private contractuale, nu si celor institutionale.

**Manualul Eurostat privind deficitul si datoria guvernamentala face o distinctie foarte clara intre contractele de PPP si cele de concesiune. In timp ce concesiunile sunt contracte pe termen lung in care majoritatea veniturilor concesionarului provin de la utilizatorii finali ai serviciului, respectiv partenerul public nu face plati regulate catre partenerul privat sau astfel de plati constituie o minoritate din veniturile partenerului privat, in contractele de PPP majoritatea veniturilor privatului provin din plati de la partenerul public.**

Tratamentul contabil al PPP in conturile autoritatii publice locale se face prin clasificarea activelor care se realizeaza pe baza contractului PPP, clasificare care se utilizeaza pentru a determina daca activele ar trebui inregistrate sau nu in contul de patrimoniu (in bilantul) al autoritatii publice locale insotite de raspunderea aferenta.

Principiul fundamental care sta la baza aplicarii acestui mod de clasificare este daca majoritatea riscurilor proiectului au fost transferate catre entitatea privata, care este partenerul autoritatii publice in contractul PPP. In caz afirmativ, activele ce fac obiectul contractului PPP nu ar trebui inregistrate in contul de patrimoniu al partenerului public.

Un activ ce face obiectul unui contract PPP se inregistreaza fie in intregime ca un activ patrimonial public, fie ca un activ patrimonial privat. Atunci cand se determina ca activul proiectului ar trebui sa se gaseasca in contul de patrimoniu al partenerului public, valoarea totala a activului proiectului si obligatiile corelative trebuie inregistrate si raportate in bilantul acestuia.

Tratamentul statistic al Eurostat **se aplica numai proiectelor care se incadreaza in definitia PPP data de catre Eurostat**, respectiv proiectelor care indeplinesc urmatoarele conditii:

- partenerul este clasificat in afara sectorului public. De cele mai multe ori partenerul privat este o societate de proiect. Daca societatea de proiect este controlata de catre partenerul privat, atunci contractul este un PPP din punct de vedere al Eurostat.
- Judetul Brasov ar trebui sa reprezinte sursa directa a veniturilor pe care partenerul este indreptatit sa le incaseze conform contractului. Acesta este cazul cand cererea provine de la partenerul public sau acesta este utilizatorul bunului public ce face obiectul contractului.
- contractul de PPP sa implice obligatoriu o investitie de capital considerabila a partenerului privat intr-un activ clar identificabil si proiectat in mod dedicat, cum ar fi, de exemplu, cladiri, obiective de infrastructura, etc.

- pentru ca un proiect ce implica realizarea, reabilitarea sau extinderea unui bun existent a fie considerat PPP, totalul cheltuielilor de capital efectuate de catre partener trebuie sa reprezinte cel putin 50% din valoarea bunului la finalizarea constructiei. Valoarea bunului la terminarea lucrarilor poate fi calculata prin imbinarea urmatoarelor: cheltuielile de capital suportate in timpul construirii activului/bunului existent, cheltuielile de capital suportate cu bunul existent, toate cheltuielile de capital suportate de catre partenerul privat pe baza contractului. Daca cheltuielile partenerului privat nu ajung la 50% din prag, atunci contractul nu va fi considerat PPP din punct de vedere statistic.
- durata de viata a activului realizat este mai mare decat durata contractului
- partenerul privat trebuie sa aiba minimum obligatia de mentenanta a activului pentru ca acesta sa fie disponibil pentru partenerul public sau pentru utilizatorii finali, iar obligatia de mentenanta nu trebuie sa fie una neglijabila
- cu privire la veniturile incasate de autoritatea administratiei publice din proiect, **Eurostat nu califica drept PPP un proiect, daca la inchiderea financiara veniturile care sunt previzionate ca le va incasa autoritatea de la utilizatorii activului vor depasi 50% din totalul platilor previzionate pe care autoritatea le va face partenerului privat in cursul duratei contractului. Daca aceasta conditie este indeplinita atunci contractul va fi inregistrat in contul de patrimoniu al autoritatii si nu va fi considerat un PPP.**

In concluzie, **conform regulilor Uniunii Europene si Eurostat, proiectul analizat nu poate fi caracterizat ca PPP.**